

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### проекту рішення Більшівцівської селищної ради «Про правила благоустрою території територіальної громади Більшівцівської селищної ради»

Дане рішення необхідно прийняти відповідно до Законів України: «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про дорожній рух», кодексів України, наказу Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства «Про затвердження правил утримання житлових будинків та прибудинкових територій» від 17.05.2005р№ 76, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, зокрема затверджених центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства, як регуляторний акт.

#### Основні групи, на які проблема справляє вплив

Група	так	ні
Територіальна громада	+	-
Суб'єкти господарювання усіх форм власності, в тому числі суб'єкти підприємництва	+	-
Населення громади	+	-

#### 1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачено розв'язати шляхом державного регулювання

Благоустрій – це візитна картка кожного населеного пункту. Стан вулично-дорожньої мережі, освітлення, озеленення та чистота населених пунктів – оцінка як місцевої влади, так і громадського впливу. Це показник рівня участі Більшівцівської територіальної громади у вирішенні проблем та перспектив розвитку сфери благоустрою та комунального обслуговування населених пунктів, які входять до складу громади.

На сьогодні діють Правила благоустрою, які не є регуляторним актом, що не відповідає вимогам законодавства.

Деякі положення діючих Правил благоустрою не відповідають вимогам Закону України «Про благоустрій населених пунктів», не забезпечують в повному обсязі виконання вимог інших нормативно-правових актів у сфері благоустрою, а тому не можуть об'єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою.

Даним регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми, як:

- відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;
- наявність стихійних смітєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на узбіччях та дорогах, територіях житлових та громадських забудов;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів у не призначених місцях;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
- невиконання робіт з відновлення благоустрою після проведення земляних та інших ремонтних робіт.

Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все громадян, а також на суб'єктів господарювання та орган місцевого самоврядування. Не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, в тому числі захист довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою та їх естетичний вигляд.

## **2. Цілі державного регулювання**

Цілями регуляторного акту є врегулювання питань, що стосуються:

- закріплення положень щодо здійснення контролю за виконанням Правил благоустрою територій Більшівцівської територіальної громади;
- визначення відповідальних осіб за порушення Правил благоустрою;
- підвищення свідомості мешканців територіальної громади та суб'єктів господарювання щодо утримання територій в належному санітарному стані;
- вдосконалення нормативної бази, впровадження державної регуляторної політики в сфері благоустрою, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акта;
- проведення єдиної політики з підтримки благоустрою;
- формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища.

## **3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, наведення аргументів щодо переваги обраного способу**

Альтернативних способів досягнення цілей не існує. Прийняття рішення Більшівцівською селищною радою «Правил благоустрою територій територіальної громади» забезпечить:

- дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою територій;
- чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері бізнесу;
- визначення розміру меж прилеглої до суб'єктів господарювання територій в числовому значенні;
- правильне визначення відповідальних осіб за невиконання заходів з благоустрою, порушення державних стандартів, норм і правил благоустрою населених пунктів громади;
- порядок здійснення контролю за виконанням Правил благоустрою;
- підвищення свідомості мешканців громади та юридичних осіб щодо утримання територій населених пунктів у належному санітарному стані.

Правила впливають на суб'єктів благоустрою шляхом встановлення чітких прав та обов'язків у сфері благоустрою ТГ, за порушення яких настає адміністративна відповідальність. Розмір відповідальності встановлюється вищим законодавчим органом – Верховною Радою України.

Правила впливають на зміну споживчих цін, конкуренцію, вплив на зайнятість, робочі місця .

Правила впливають на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання, на активізацію господарських зв'язків. Суб'єкти господарювання, які виконують Правила, несуть деякі витрати на:

- благоустрій власних територій;
- виконання договору про вивезення твердих побутових відходів ( інше поводження з відходами);
- прибирання власної та прилеглої території;
- озеленення власної території;
- будівництво та утримання об'єктів благоустрою.

Правила не впливають на розмір санкцій, які застосовуються до порушників, у зв'язку з тим, що вони встановлюються Верховною Радою України.

#### **4. Механізм, який пропонується застосовувати для розв'язання проблем, і відповідні заходи**

Основним механізмом вирішення проблем, зазначених в розділі 1 цього аналізу, є прийняття рішення Більшівцівської селищної ради «Про Правила благоустрою територій Більшівцівської територіальної громади».

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, суб'єкти господарювання, громадяни, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм. у встановленому порядку ділянки територій у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору,

укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) та брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою. Межі закріпленої території, обсяги пайової участі визначає власник благоустрою.

Проектом регуляторного акту встановлюються заборони щодо вчинення певних дій, що негативно впливають на благоустрій населених пунктів Більшівцівської територіальної громади.

## **5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей**

Досягнення цілей, зазначених у розділі 2 цього Аналізу є можливим завдяки затвердженню рішення Більшівцівської селищної ради «Про Правила благоустрою територій Більшівцівської територіальної громади».

Можливість досягнення цілей регуляторного акта забезпечується у разі добросовісного виконання суб'єктами господарювання та громадянами його вимог.

Зовнішніми факторами, що впливають на дію акта, можуть бути наступні:

- **позитивні:** відповідальне ставлення суб'єктів господарювання та громадян до збереження об'єктів та елементів благоустрою; здійснення будь якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм та правил;
- **негативні:** недотримання обов'язків та правил благоустрою власником (балансоутримувачем) з утримання об'єктів благоустрою у санітарно-технічному стані; відсутність коштів для фінансування робіт з утримання та відновлення об'єктів та елементів благоустрою.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених осіб покладається вчинення дій, пов'язаних з охороною об'єктів та елементів благоустрою, які є комунальні власності – здійснення постійного контролю за додержанням Правил благоустрою та притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні Правил благоустрою.

Максимальна ефективність від дії даного регуляторного акту та досягнення поставлених цілей забезпечиться у разі виконання його положень усіма суб'єктами, на яких поширюється дія акту.

## **6. Визначення очікуваних результатів прийняття рішення**

За результатами прийняття регуляторного акту має бути досягнуто цілей передбачених в розділі 2 цього Аналізу.

До очікуваних позитивних факторів прийняття регуляторного акта відноситься:

- упорядкування відносин між суб'єктами у сфері благоустрою;

- ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою, зелених насаджень;
- покращення рівня благоустрою територій та санітарного стану населених пунктів Більшівцівської територіальної громади;
- покращення та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження та утримання вулиць, споруд, будівель, об'єктів для здійснення підприємницької діяльності, малих архітектурних форм;
- більш ефективна робота комунальних служб;
- дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забруднення земель побутовими відходами, покращення мікроклімату;
- додаткові надходження в селищний бюджет коштів від фінансових санкцій за порушення Правил благоустрою.

До очікуваних негативних факторів прийняття регуляторного акту можна віднести витрати суб'єктів господарювання та населення на:

- оплату вивезення твердих побутових та рідких відходів у санкціоновані місця;
- утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих територій, зелених насаджень, будівель, тощо.

Однак, застосовуючи принцип соціальної справедливості та беручи до уваги, що життєдіяльність людей обов'язково пов'язана з утворенням значної кількості твердих побутових відходів, і враховуючи, що вивезення сміття з несанкціонованих сміттєзвалищ потребує витрачення значно більших коштів громади, покладання обов'язків зі сплати вивезення твердих побутових відходів на громадян на громадян та юридичних осіб є доцільним.

## **7. Строк дії регуляторного акта.**

Термін дії регуляторного акта – необмежений або до моменту внесення змін до Законів України, які можуть суттєво змінювати норми даного регуляторного акту. До акта можуть вноситися зміни за підсумками відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акта відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

## **8. Показники результативності регуляторного акта**

Показниками ефективності регуляторного акту будуть:

- кількість порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст. 152 КУпАП;
- кількість ліквідованих несанкціонованих звалищ сміття;
- об'єми зібраних та вивезених твердих побутових відходів;
- кількість заключних договорів на вивіз ТПВ;
- розміри компенсації від шкоди, заподіяної порушенням Правил благоустрою.

### **9. Визначення заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 6 місяців з дня вступу даного регуляторного акта в силу, повторне – через рік з дня набрання чинності, періодичне – через три роки з моменту проведення та опублікування повторного обстеження результативності регуляторного акта.

На підставі результатів дослідження статистичних даних та опитувань щодо ефективності регуляторного акта буде прийматися рішення про залишення регуляторного акту без змін, необхідності внесення змін та доповнень до регуляторного акту, або визнання регуляторного акта або окремих його положень такими, що втратили чинність.

**Начальник відділу економічного розвитку,  
інвестицій та проектної роботи**

**Михайло Стасюк**