



УКРАЇНА
Більшівцівська селищна рада
VIII сесія VIII скликання

РІШЕННЯ

від 08 жовтня 2021 року
№ 1283

смт. Більшівці

**Про схвалення Прогнозу бюджету
Більшівцівської територіальної громади
на 2022 - 2024 роки**

Відповідно до статті 75¹ Бюджетного кодексу України, статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Постанови Кабінету Міністрів України від 31 травня 2021 року № 548 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2022-2024 роки», листа Міністерства фінансів України від 09.06.2021 № 05110-14-6/18181 «Про прогнози місцевих бюджетів на 2022-2024 роки», з метою забезпечення послідовності бюджетного процесу, селищна рада **вирішила:**

1. Схвалити Прогноз бюджету Більшівцівської територіальної громади на 2022 – 2024 роки (додається).
2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію селищної ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку (М.Станіславський).

Селищний голова

Василь САНОЦЬКИЙ

ПРОГНОЗ
бюджету Більшівцівської територіальної громади
на 2022-2024 роки
09506000000
(код бюджету)

I. Загальна частина

Прогноз бюджету Більшівцівської територіальної громади на 2022-2024 роки (далі – Прогноз) розроблено відповідно до статті 75¹ Бюджетного кодексу України, діючого Податкового кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 31 травня 2021 року № 548 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2022-2024 роки», наказу Міністерства фінансів України від 23.06.2021 року №365 «Про затвердження методичних рекомендацій щодо здійснення підготовки пропозицій до прогнозу місцевого бюджету, беручи до уваги лист Міністерства фінансів України від 09.06.2021 № 05110-14-6/18181 «Про прогнози місцевих бюджетів на 2022-2024 роки» та інших законодавчих актів, що стосуються місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин.

Запровадження середньострокового бюджетного планування сприятиме забезпеченню фінансової стабільності та зміцненню економічного зростання у середньостроковій перспективі. Спрямоване на забезпечення економічного зростання та сталого розвитку населених пунктів територіальної громади. Мета прогнозу – запровадження середньострокового бюджетного прогнозування для встановлення взаємозв'язку між стратегічними цілями розвитку територіальної громади та можливостями бюджету.

Основними цілями бюджетної політики Більшівцівської територіальної громади в 2022-2024 роках є:

- забезпечення надходжень до бюджету Більшівцівської територіальної громади з урахуванням позитивної динаміки у порівнянні з попередніми роками;

- з метою підвищення рівня прозорості бюджетного процесу, а також доступності інформації про бюджет та бюджетний процес вживатимуться заходи щодо залучення громадян до процесу планування та виконання бюджету, використовуючи при цьому усі можливі механізми, в тому числі механізм «бюджету участі», який надає можливість кожному жителю громади

брати участь в розподілі коштів місцевого бюджету через розробку та реалізацію проектів розвитку.

- забезпечення у повному обсязі проведення видатків на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, інших соціальних виплат, а також розрахунків за енергоносії та комунальні послуги;
- здійснення видатків бюджету відповідно до соціальних стандартів;
- забезпечення необхідних фінансових пропорцій згідно з планом економічного і соціального розвитку територіальної громади;
- стимулювання інвестиційної складової бюджету розвитку територіальної громади .

Основними завданнями Прогнозу є:

- підвищення результативності та ефективності управління бюджетними коштами;
- забезпечення виконання доходної частини бюджету Більшівцівської територіальної громади відповідно до показників, затверджених селищною радою;
- вжиття заходів до залучення додаткових надходжень до бюджету Більшівцівської територіальної громади, зокрема, шляхом забезпечення ефективного управління об'єктами комунальної власності та земельними ресурсами;
- підвищення ефективності управління бюджетними коштами шляхом застосування дієвих методів економії бюджетних коштів;
- забезпечення стабільного функціонування бюджетних установ та виконання заходів, передбачених цільовими (комплексними) програмами;
- запровадження дієвих заходів з енергозбереження.

Прогноз бюджету Більшівцівської територіальної громади на 2022-2024 роки зорієнтований на формування сприятливого економічного середовища, забезпечення збалансованості та стабільного функціонування бюджетної системи, встановлення взаємозв'язку між соціально-економічними цілями розвитку регіону і можливостями бюджету, забезпечення виконання гарантованих державою соціальних зобов'язань.

Прогноз враховує положення Стратегії розвитку Більшівцівської територіальної громади, затвердженої рішенням Більшівцівської селищної ради і місцевих програм соціально-економічного розвитку громади на відповідний період затверджених селищною радою на 2021р, і які будуть виконуватися протягом планового періоду, а саме:

- Програма фінансової підтримки Комунального некомерційного підприємства «Більшівцівська міська лікарня Більшівцівської селищної ради»;

- Програма фінансової підтримки Комунального некомерційного підприємства «Центру ПМСД Більшівцівської селищної ради»;
- Програма соціального захисту населення Більшівцівської селищної ради;
- Програма розвитку фізичної культури і спорту Більшівцівської селищної ради на 2021р
- Програма Бюджету участі Більшівцівської селищної ради.
- Програма розвитку земельних ресурсів на території населених пунктів Більшівцівської селищної ради ТГ.
- Програма інформатизації.
- Програма природоохоронних заходів з охорони навколишнього середовища Більшівцівської селищної ради.

Невиконання прогностичних показників бюджету Більшівцівської територіальної громади на 2022-2024 роки може відбутись у разі змін в економічному середовищі, які будуть залежати від наслідків поширення коронавірусної інфекції COVID – 19, невідповідності основних прогностичних показників економічного і соціального розвитку Більшівцівської територіальної громади показникам, врахованим під час формування прогнозу. Також можливими ризиками невиконання прогностичних показників можуть бути зростання тарифів на оплату комунальних послуг та енергоносіїв на 5 % і більше у порівнянні з показниками, врахованими у Прогнозі, невиконання прогностичних показників доходів бюджету на 5 % і вище, підвищення рівня інфляції, демографічний спад, старіння населення, міграція.

Заходами з мінімізації впливу фіскальних ризиків на показники бюджету є здійснення заходів з енергоощадження, покращення адміністрування податків і зборів, зниження частки тіньової економіки, підвищення інвестиційної привабливості громади.

II. Основні прогностичні показники економічного та соціального розвитку

До складу Більшівцівської територіальної громади входить 16 населених пунктів. Кількість мешканців становить 7812 осіб.

Зберігається тенденція природнього скорочення населення. Кількість померлих майже втричі перевищує кількість народжених. Прогнозований показник на 2021 рік складає: народжених- 30 осіб, померлих-115 осіб. Прогнозований показник на 2022 рік складає: народжених- 40 осіб, померлих-120 осіб. Прогнозований показник на 2023 рік складає: народжених- 45 осіб, померлих-135 осіб. Прогнозований показник на 2024 рік складає: народжених- 50 осіб, померлих-140 осіб.

Прогнозований показник на 2021 рік складає 7727 осіб, на 2022 рік складає 7652 особи, на 2023 рік складає 7562 особи, на 2024 рік складає 7472 особи.

Доходи населення.

Розмір середньомісячної заробітної плати штатних працівників громади зайнятих в усіх сферах економічної діяльності(без урахування найманих працівників статистично малих підприємств та зайнятих у фізичних осіб-підприємців)у 2020 році становить 9100 грн. Прогонозований показник на 2021рік -9500 грн, на 2022 рік-10000грн,на 2023рік -10600грн,на 2024рік - 11000 грн.

На території громади функціонує 239 суб'єкти господарювання, з них 44 юридичні особи, 180 фізичних осіб-підприємців та 15 неприбуткових організацій.

Найбільшими платниками до місцевого бюджету є:

- ПрАТ «Більшівці-Риба» - обсяг реалізованої продукції за 2020 рік – 41млн.132 тис.грн., середня кількість найманих працівників – 63;
- ПЗВКП «Еліта» - обсяг реалізованої продукції за 2020 рік – 160млн.586 тис.грн., середня кількість найманих працівників – 70;
- ТзОВ «Екопродукт» - обсяг реалізованої продукції за 2020 рік – 7млн.112 тис.грн., середня кількість найманих працівників – 54.

За підсумками січня - червня 2021 р. в галузях реального сектору економіки спостерігаються зміни ключових показників. На економічний стан громади у I півріччі 2020 року вплинуло встановлення «податкових канікул» для фізичних осіб під час карантинних обмежень відповідно до Закону України від 17 березня 2020 року № 533-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» та Закону України від 30 березня 2020 року № 540-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)».

При визначенні показників Прогнозу на середньостроковий період враховано наступні положення і показники, визначені Бюджетною декларацією:

- застосування до 2023 року включно індексу споживчих цін, що використовується для визначення коефіцієнта індексації нормативної грошової оцінки сільськогосподарських угідь, земель населених пунктів та інших земель несільськогосподарського призначення, а також для цілей оподаткування єдиним податком четвертої групи, із зазначенням 100 відсотків;
- застосування чинних ставок оподаткування основних податків.

Показники, визначені Бюджетною декларацією, які враховано при складанні Прогнозу:

Найменування показника, одиниця виміру	2020р. (факт)	2021р. (очікув.)	2022р. (прогноз)			2023р. (прогноз)			2024р. (прогноз)			
Мінімальна заробітна плата, грн.	4723/5000	6000	6500	6700				7176				7665
Прожитковий мінімум для працездатних осіб, встановлений на 1 січня відповідного року, грн	2102	2189	2393	2508	2589	2589	2713	2778	2778	2911	2972	

Основні макроекономічні показники економічного та соціального розвитку України у 2020-2024 роках.

Найменування показника, одиниця виміру	2020р. (факт)	2021р. (очікув.)	2022р. (прогноз)	2023р. (прогноз)	2024р. (прогноз)
Основні макропоказники економічного розвитку України					
Валовий внутрішній продукт (у відсотках до попереднього року)	95,2	104,6	104,3	104,7	104,8
Індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року)	105,9	107,3	106,2	105,3	106,1
Індекс цін виробників (грудень до грудня попереднього року)	104,6	108,7	108,0	106,1	106,4

III. Загальні показники бюджету

Прогноз включає показники бюджету Більшівцівської територіальної громади за основними видами доходів, видатків, кредитування та

фінансування, взаємовідносинами бюджету територіальної громади з бюджетами інших рівнів, враховує положення та показники, визначені прогнозом, схваленим у попередньому бюджетному періоді, а також прогнозні показники за бюджетними програмами.

Зазначені показники є основою для складання головними розпорядниками бюджетних коштів планів своєї діяльності, місцевих програм та формування показників проєкту бюджету територіальної громади на 2022 рік. Формування проєкту бюджету на відповідний рік здійснюватиметься з урахуванням змін основних прогнозних показників економічного і соціального розвитку територіальної громади, а також змін у нормативно-правовій базі.

При розрахунку показників бюджету Більшівцівської територіальної громади на 2022-2024 роки враховано підвищення розміру мінімальної заробітної плати, динаміку надходжень за 2019 - 2020 роки та очікуване виконання за 2021 рік, норми податкового та бюджетного законодавства та застосування чинних ставок оподаткування, індекс споживчих цін.

Обсяг ресурсу бюджету Більшівцівсько територіальної громади на 2022-2024 роки прогнозується в обсягах 49481600 грн., 54884750 грн. та 59734200 грн. відповідно.

IV. Показники доходів бюджету

Законодавчою основою формування дохідної частини бюджету Більшівцівської територіальної громади є норми Бюджетного та Податкового кодексів України.

При прогнозуванні обсягу доходів бюджету територіальної громади на 2022-2024 роки враховано:

- фактичні показники економічного і соціального розвитку територіальної громади за 2020 рік;
- очікувані показники економічного і соціального розвитку Більшівцівської територіальної громади за 2021 рік;
- прогнозні показники економічного і соціального розвитку на 2022-2024 роки;
- макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2022-2024 роки, схвалені постановою Кабінету Міністрів України від 31 травня 2021 р. № 586 та визначені Бюджетною декларацією на 2022-2024 роки, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 № 548;
- застосування чинних ставок загальнодержавних податків;
- застосування індексу споживчих цін, що використовується для визначення коефіцієнта індексації нормативної грошової оцінки земель населених пунктів, із значенням 100 відсотків;

- підвищення розміру прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати та посадового окладу (тарифної ставки) працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки;

- застосування ставок місцевих податків, встановлених рішеннями сесії Більшівцівської селищної ради IX скликання від 06.06.2021р.№ 1016«Про встановлення пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік» та №1017 «Про встановлення ставок та пільг земельного податку на території Більшівцівської територіальної громади» та № 1018»Про встановлення місцевих податків і зборів на території Більшівцівської селищної територіальної громади»;

- зміни місцезнаходження суб'єктів господарювання- платників податків;

- інформацію структурних підрозділів селищної ради.

Відповідно до статей 98-100 Бюджетного кодексу України система бюджетного вирівнювання передбачає горизонтальне вирівнювання податкоспроможності територій залежно від рівня надходжень податку на доходи фізичних осіб у розрахунку на одного жителя, шляхом передачі трансфертів. Сподіваний обсяг базової дотації на період 2022-2024 років розраховано в сумі 46279,4 тис. грн.

Основним джерелом формування дохідної частини бюджету громади, як і в попередні періоди, залишатиметься податок на доходи фізичних осіб, що сплачується податковими агентами із доходів платника податку у вигляді заробітної плати. Прогноз надходжень з податку на доходи фізичних осіб розраховано відповідно до єдиної ставки (18 %) оподаткування доходів фізичних осіб.

Єдиний податок – це другий бюджетоутворюючий податок, який зараховується до місцевого бюджету у 100% розмірі. Прогнозний обсяг єдиного податку на 2022-2024 роки розраховано з урахуванням положень Податкового кодексу України, фактичних надходжень, кількості платників.

Розрахунок прогнозованої суми плати за землю на 2022-2024 роки проведено за підсумками фактичних надходжень за попередні роки. Збільшення надходжень податку на майно (плати за землю) зумовлено прогнозованим збільшенням площ, щодо яких проведена грошова оцінка земель, проведенням інвентаризації земельних ділянок, наданих у користування та оренду, проведенням індексації нормативної грошової оцінки землі та укладенням нових угод на оренду землі і переглядом розміру орендної плати.

Прогноз неподаткових надходжень (адміністративний збір, орендна плата, державне мито) розроблений на підставі динаміки надходжень за попередні роки, кількості укладених договорів оренди на приміщення, розрахунку плати за розміщення тимчасово вільних коштів.

VI .Показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету

Основним завданням бюджетної політики на місцевому рівні на 2022-2024 роки залишатиметься забезпечення стабільності, результативності, стійкості та збалансованості бюджету територіальної громади, ефективне використання бюджетних коштів в умовах обмеженості бюджетних ресурсів. Фінансування видатків бюджету Більшівцівської територіальної громади, цільових програм на період до 2024 року здійснюватиметься в рамках жорсткої економії бюджетних коштів. В цих умовах визначальним стане підвищення ефективності видатків, що відбуватиметься на основі їх пріоритетності та оцінки ступеня досягнення очікуваних результатів.

Першочергово при формуванні видаткової частини прогнозу бюджету враховано вимоги статті 77 Бюджетного кодексу України щодо забезпечення потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами та некомерційними підприємствами охорони здоров'я. Враховані також обсяги видатків, необхідні для забезпечення стабільної роботи установ та закладів соціально – культурної сфери, надання соціальних гарантій для малозахищених категорій громадян, підтримки в належному стані об'єктів житлово – комунального господарства, впровадження заходів з енергозбереження (енергоефективності), виконання в межах фінансових можливостей цільових (комплексних) програм.

Пріоритетними завданнями розвитку галузей є:

1. Державне управління - забезпечення створення та підтримки сприятливого життєвого середовища, необхідного для всебічного розвитку людини, її самореалізації, захисту її прав, надання населенню місцевим самоврядуванням, утвореними установами та організаціями високоякісних і доступних адміністративних, соціальних та інших послуг, створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для забезпечення здійснення власних і делегованих повноважень.

2. Освіта. Цілі державної політики у сфері освіти реалізуються головними розпорядниками бюджетних коштів та у середньостроковій перспективі будуть направлені на повноцінний розвиток кожної дитини, її успішну інтеграцію в українське суспільство та європейську інтеграцію; забезпечення діяльності дошкільних навчальних закладів, створення умов для їх функціонування, зміцнення матеріально-технічної бази дошкільних навчальних закладів; урізноманітнення моделей організації дошкільної освіти, охоплення дітей обов'язковою дошкільною освітою; здійснення заходів для забезпечення якісної, сучасної, конкурентоспроможної та доступної освіти шляхом реалізації таких заходів: забезпечення в рамках продовження реформи загальної середньої освіти «Нова українська школа»

якісної та доступної освіти шляхом стимулювання вчителів до професійного розвитку, розбудови нового освітнього середовища; забезпечення закладів загальної середньої освіти сучасним навчальним обладнанням та оновлення матеріально-технічної бази; розбудова безпечної та інклюзивної системи освіти за допомогою наближення освітніх послуг учням з особливими освітніми потребами максимально до місця їх проживання, врахування індивідуальних потреб і можливостей таких здобувачів освіти; забезпечення доступності мистецької і позашкільної освіти та інтегрування її в європейський простір.

В результаті проведеної роботи очікується створення нового освітнього середовища, яке відповідає вимогам сьогодення; сприяння підвищенню мотивації учнів до навчання, а вчителів - до професійного розвитку; надання освітніх послуг учням з особливими освітніми потребами максимально наближено до місця проживання та з урахуванням їх індивідуальних потреб і можливостей. Реалізація освітніх послуг буде здійснюватися через існуючу мережу освітніх закладів, яка включає 1 заклад дошкільної освіти, 2 ліцеї, 4 гімназії та 1 школу мистецтв.

3. Охорона здоров'я. Ця галузь нашої громаді представлена виконанням Програми фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Центру ПМСД Більшівцівської селищної ради», та Програми фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства Більшівцівська міська лікарня Більшівцівської селищної ради». Пріоритетним напрямком галузі є реалізація права громадян на якісну та доступну медико-санітарну допомогу; забезпечення населення комплексними послугами із всебічної і безперервної первинної та вторинної медичної допомоги; попередження розвитку захворювань та зниження захворюваності, інвалідності та смертності населення.

Очікувані результати – підвищення якості та ефективності надання первинної та вторинної медико-санітарної допомоги та амбулаторного лікування, невідкладної медичної допомоги, оптимальної амбулаторної паліативної допомоги; своєчасна вакцинація проти інфекцій, керованих специфічними засобами імунопрофілактики; забезпечення для поставлених цілей медичним обладнанням, інструментами.

4. Соціальний захист та соціальне забезпечення. Основними цілями реалізації державної політики у цій сфері на 2022-2024 роки є посилення адресної соціальної підтримки для підвищення ефективності використання бюджетних коштів та їх спрямування соціально вразливим верствам населення. Завданнями на 2022-2024 роки є: забезпечення максимальної адресності та наближеності надання відповідної соціальної підтримки тим, хто її потребує; прозорість та доступність в отриманні соціальної підтримки; забезпечення захисту прав дитини, удосконалення механізму запобігання та протидії домашньому насильству та насильству за ознакою статі в умовах децентралізації з урахуванням міжнародних стандартів.

Очікувані результати - адаптація системи надання соціальних послуг до нових вимог законодавства, спрощення порядку надання соціальних послуг через впровадження нових, сучасних комп'ютерних та Інтернет-технологій; охоплення соціальним захистом максимальної кількості сімей та малозабезпечених громадян, які потребують підтримки місцевої влади.

5. Культура і мистецтво . Основними завданнями цієї галузі є популяризація народної творчості, її осучаснення; проведення культурно-мистецьких заходів, спрямованих на відродження історичної пам'яті та естетичне виховання молоді; розкриття творчого потенціалу різновікових груп населення територіальної громади.

6. Фізична культура і спорт - забезпечення рівня залучення населення до занять фізичною культурою та масовим спортом, набуття навичок здорового способу життя, зміцнення здоров'я нації та попередження захворювань; забезпечення розвитку олімпійських та неолімпійських видів спорту, організація фізкультурно-оздоровчої та спортивної діяльності інвалідів, підтримка спорту вищих досягнень.

7. Житлово-комунальне господарство . Пріоритетними напрямками розвитку житлово-комунального господарства є задоволення потреб мешканців в усіх видах житлово-комунальних послуг, створення комфортних умов для проживання і належне утримання об'єктів комунальної власності. Серед основних цілей реалізації державної політики у цій сфері є: забезпечення утримання в належному стані доріг населених пунктів територіальної громади; утримання в належному екологічному та санітарному стані території громади; збереження та утримання на належному рівні зелених зон , кладовищ, зон відпочинку, забезпечення функціонування системи вуличного освітлення.

VII. Взаємовідносини бюджету з іншими місцевими бюджетами

Основною метою побудови міжбюджетних відносин на середньостроковий період є забезпечення надання якісних послуг жителям громади та підвищення ефективності використання коштів селищного бюджету.

Відповідно до статті 93 Бюджетного кодексу з місцевого бюджету територіальної громади передбачається кошти на відшкодування витрат, пов'язаних із забезпеченням медичними препаратами пільгових категорій населення, які проживають на території Більшівцівської територіальної громади.

В прогнозі бюджету Більшівцівської територіальної громади на 2022-2024 роки наявні наступні додатки:

- додаток 1 «Загальні показники бюджету»;
- додаток 2 «Показники доходів бюджету»;
- додаток 3 «Показники фінансування бюджету»;

- додаток 6 «Граничні показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету головним розпорядникам коштів»;
- додаток 7 «Граничні показники видатків бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету»;
- додаток 11 «Показники міжбюджетних трансфертів з інших бюджетів»;
- додаток 12 «Показники міжбюджетних трансфертів іншим бюджетам».

Не подаються у зв'язку з відсутністю показників:

- додаток 4 «Показники місцевого боргу»;
- додаток 5 «Показники гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста боргу і надання місцевих гарантій»;
- додаток 8 «Граничні показники кредитування бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету»;
- додаток 9 «Показники бюджету розвитку»;
- додаток 10 «Обсяги капітальних вкладень місцевого бюджету у розрізі інвестиційних проектів».

Начальник фінансового відділу

Люба КОСТЕЦЬКА